

**Uchwała Nr IV / 51 / 2015**

**z dnia 2 marca 2015 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu  
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy i Miasto Szadek.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

**uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę i Miasto Szadek deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2015 rok.

**§ 2**

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy i Miasta Szadek na lata 2015-2026 z **uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie w oparciu o:

- Uchwałę Nr IV/18/2015 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 30 stycznia 2015 r w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Szadek na lata 2015-2026,
- Uchwałę Nr IV/19/2015 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 30 stycznia 2015 r w sprawie uchwalenia budżetu Gminy i Miasta Szadek na rok 2015 wraz ze zmianą.

W uchwale budżetowej na 2015 rok uchwalone zostały dochody w wysokości 19.292.631,09 zł, wydatki natomiast w kwocie 20.667.363,70 zł. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Gminy i Miasta planuje się deficyt w wysokości 1.374.732,61 zł jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami

a uchwalonymi wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z kredytów i pożyczek. W świetle postanowień art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Wskazany zatem sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Gminy i Miasta Szadek na 2015 rok jest zgodny z obowiązującymi normami prawa.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 2.655.871,20 zł pochodzą z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów. Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 1.281.138,59 zł obejmują spłaty rat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Przeprowadzona analiza zgromadzonych materiałów wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2015 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2015-2026 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetu w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Planowana kwota długu w roku 2015 jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2014 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2015 roku kredytami i pożyczkami. Od 2016 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2016 - 2026 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.

Roczna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami liczona w relacji do prognozowanych dochodów rocznych nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty określonego dla każdego roku, zgodnie z wymogami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że

planowany wskaźnik długu jednostki w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będzie następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie
2015	6.080.720,59	3,85%	6,35%	TAK
2016	4.133.147,59	<u>3,18%</u>	<u>3,23%</u>	TAK
2017	3.629.419,59	<u>3,20%</u>	<u>3,43%</u>	TAK
2018	3.103.674,59	3,06%	5,29%	TAK
2019	2.528.329,59	3,08%	7,31%	TAK
2020	1.982.984,59	2,76%	6,52%	TAK
2021	1.585.592,59	2,00%	6,38%	TAK
2022	1.169.853,59	1,95%	6,02%	TAK
2023	767.773,59	1,84%	5,64%	TAK
2024	364.626,20	1,78%	5,44%	TAK
2025	176.026,20	0,88%	5,74%	TAK
2026	-	0,81%	5,94%	TAK

Wskazuje się, że przedstawione relacje wyliczone zostały w oparciu o wartości wykazane w wieloletniej prognozie finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących jak i majątkowych), utrzymania planowanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi budżetu. Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w roku 2016 i 2017 relacja spłaty długu oscyluje w granicach wskaźnika maksymalnego, bowiem obciążenie budżetu spłatą długu kształtować się będzie na poziomie **3,18%** w 2016 roku oraz **3,20%** w 2017 roku, przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym odpowiednio **3,23%** i **3,43%**. Różnica pomiędzy tymi wskaźnikami w roku 2016 wynosi **zaledwie 0,05%**, natomiast 2017 roku **0,23%**. Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający dostrzega potrzebę przeprowadzenia stosownej analizy i dokonanie ewentualnej korekty planowanych dochodów i wydatków, w celu poprawy, szczególnie w roku 2016 relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu

terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2014 roku, poz. 782).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO  
mgr Grażyna Kos